

PAOLO BONETTI

ATTUALE POSIZIONE:

Professore associato confermato di diritto costituzionale nell'Università degli studi di Milano-Bicocca nel Dipartimento delle scienze giuridiche nazionali ed internazionali (prossimamente Dipartimento di Giurisprudenza).

In possesso di abilitazione scientifica nazionale quale professore ordinario per il settore concorsuale 12 C1 Diritto costituzionale, a seguito della valutazione della Commissione pubblicata il 4/2/2014 e valevole fino al 4/2/2020.

ATTUALI COMPITI DIDATTICI NELL'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MILANO-BICOCCA:

A) Compiti didattici principali: è titolare dei seguenti insegnamenti nell'ambito di corsi di laurea e corsi di laurea magistrali

- docente di Istituzioni di diritto pubblico nel corso di laurea in Servizio sociale (42 ore, 6CFU) (48 ore dall'a.a. 2015/2016)

- docente di Diritto degli stranieri nel Corso di laurea magistrale in Programmazione e gestione delle politiche e dei servizi sociali (mutuato anche per gli studenti della laurea magistrale in Giurisprudenza) (42 ore, 6CFU) (48 ore dall'a.a. 2015/2016)

- docente di Diritto regionale e degli enti locali nel corso di laurea magistrale in Management e disegno dei servizi (42 ore, 6CFU) (dall'anno a.a. 2015/2016 sarà docente di Diritto regionale nel corso di laurea in Scienze dell'organizzazione – 48 ore 6CFU)

B) Docente nei Dottorati di ricerca:

E' componente del collegio dei docenti del Corso di dottorato in Scienze giuridiche nell'ambito della Scuola di dottorato dell'Università degli studi di Milano-Bicocca, per il curriculum del Diritto pubblico

- dal 2005 è stato componente del collegio dei docenti del Dottorato di ricerca in Scienze giuridiche presso l'Università degli studi di Milano-Bicocca per il curriculum di diritto costituzionale; dal maggio 2009 è componente del collegio dei docenti della Scuola di dottorato di ricerca in Scienze giuridiche dell'Università degli studi di Milano-Bicocca per il curriculum "Istituzioni, diritti e religioni: profili di diritto costituzionale italiano, comparato ed ecclesiastico"

- Ha seguito e revisionato le tesi di dottorato di diversi candidati al dottorato.

- è stato chiamato a svolgere lezioni sui diritti degli stranieri e sul terrorismo ai partecipanti di altri dottorati di ricerca

- ha curato il coordinamento della formazione intracurricolare dei dottorandi per il 2014 e la progettazione della formazione dei dottorandi nel 2015.

E' tutor del dottorando dott. Nicola Canzian.

PARTECIPAZIONE A PROGETTI DI RICERCA DI RILIEVO NAZIONALE

1) Partecipante al Programma di ricerca del PRIN 2004 2004120139_003 (dal 30/11/2004 al 22/12/2006 - impegno previsto: 6 mesi uomo nel I anno-2005 e 6 mesi uomo nel II anno-2006) "Immunità costituzionali e sistema delle fonti del diritto nell'ordinamento italiano, comparato e

comunitario", coordinatore scientifico prof. Antonio Cassese, responsabile dell'Unità di ricerca prof. Aldo Bardusco

2) Responsabile dell'Unità di ricerca dell'Università degli studi di Milano-Bicocca che si occupa dell'uso della lingua negli atti e nella comunicazione dei poteri pubblici statali, regionali e locali, nell'ambito del PRIN 2010-2011 "La lingua come fattore di integrazione sociale e politica" (prot. 20102WAKHZ_002), coordinatore scientifico prof. Paolo Caretti

RICERCHE:

Ha svolto e svolge ricerche prevalentemente nei seguenti settori:

- a) Difesa nazionale, sicurezza, forze di polizia e polizia locale;
- b) terrorismo, diritti fondamentali, emergenza e costituzioni democratiche;
- c) poteri del Capo dello Stato e del Capo del Governo, funzioni normative del Governo;
- d) principio di eguaglianza,
- e) condizione giuridica dello straniero, immigrazione, diritto d'asilo, cittadinanza, diritti degli stranieri
- f) uso della lingua
- g) condizione delle minoranze etnico-linguistiche (con particolare riguardo per la condizione giuridica della minoranza rom e sinta, sul quale ha promosso il primo convegno internazionale di studi in Italia svoltosi nel 2010);
- h) competenze legislative ed amministrative di Stato e Regioni, federalismo fiscale;
- i) redazione degli atti normativi del Governo;
- l) diritti sociali e familiari, assistenza sociale e servizi sociali;
- m) organizzazione delle giurisdizioni e diritti fondamentali

PARTECIPAZIONE AD ASSOCIAZIONI DI CARATTERE GIURIDICO

- Socio dell'associazione Gruppo di Pisa", ai cui convegni e seminari ha quasi sempre partecipato in modo attivo.

In particolare, su richiesta del Direttivo della stessa Associazione, nel convegno annuale svoltosi a Capri, 3-4 giugno 2005 su "Giurisprudenza costituzionale e principi fondamentali. Alla ricerca del nucleo duro delle Costituzioni", ha svolto la relazione "Terrorismo, emergenza e principi fondamentali", pubblicata negli atti del convegno editi dall'editore Giappichelli, poi divenuta la base della sua monografia successivamente elaborata e poi pubblicata nel 2006 dall'editore Il Mulino.

- Socio della Fondazione ASTRID (Fondazione per l'analisi, gli studi e le ricerche sulla riforma delle istituzioni democratiche e sull'innovazione nelle amministrazioni pubbliche), nella quale ha partecipato attivamente ai lavori di tre gruppi di studio:

- a) sicurezza e sicurezze (coordinato da Giuliano Amato), per il quale ha preparato uno studio per il riordino costituzionalmente orientato delle funzioni e dei corpi di polizia (pubblicato su ASTRID_Rassegna 2008)
- b) semplificazione e qualità della regolazione (coordinatore Natalini), per il quale ha preparato uno studio sui problemi nello svolgimento dell'attività normativa del Governo e sugli uffici legislativi dei ministeri (pubblicato su ASTRID_Rassegna 2008)
- c) coesione sociale (coordinatore Pinelli), per il quale ho preparato due studi su famiglia e fisco e sull'inclusione sociale e giuridica della minoranza dei Rom e dei Sinti in Italia (pubblicati su

ASTRID Rassegna nel 2011 e nel 2012 e nel volume sull'esclusione sociale, edito nel 2012 da Passigli ed., a cura di C. Pinelli)

- socio dell'ASGI (associazione per gli studi giuridici sull'immigrazione), anche quale membro del Consiglio direttivo e responsabile scientifico del sito internet dell'Associazione www.asgi.it (per il quale cura la selezione dei materiali normativi e giurisprudenziali e coordina la preparazione delle schede pratiche sul diritto degli stranieri)

- Fin dal 1991 ha partecipato a tutti i convegni annuali dell'Associazione italiana dei costituzionalisti (A.I.C.)

COLLABORAZIONE CON RIVISTE

1) Fin dal 1999 componente del Comitato di redazione della rivista trimestrale "Diritto immigrazione e cittadinanza" promossa da ASGI e Magistratura democratica, ed. Franco Angeli; per la rivista è anche referente per l'area diritto costituzionale e cura l'Osservatorio italiano (che in ogni fascicolo pubblica le norme italiane statali e le circolari ministeriali in materia di diritto degli stranieri).

2) Dal 2010 componente dell'Osservatorio dall'Europa (coordinatrice prof. Marta Cartabia) nell'ambito della rivista "Quaderni costituzionali" - Rivista italiana di diritto costituzionale, ed. il Mulino

3) Componente del Comitato scientifico della rivista "Studi emigrazione - International journal of migration studies", rivista trimestrale del Centro studi emigrazione Roma

COLLABORAZIONE CON ENTI DI RICERCA

- dal 2006 collaboratore della Fondazione ISMU e dell'Osservatorio regionale per l'integrazione e la multiethnicità (ORIM), promosso dall'ISMU e dalla Giunta regionale della Lombardia (curato dal 2012 da Eupolis), con attività di raccolta, di analisi ed elaborazione normativa e di consulenza giuridica sui profili costituzionali della normativa relativa all'immigrazione e ai rifugiati e richiedenti asilo, anche con pareri funzionali all'attività amministrativa della Regione Lombardia e preparazione - ogni anno - di un capitolo nell'ambito del rapporto annuale sull'immigrazione in Lombardia preparato dall'Osservatorio regionale.

PARTECIPAZIONE A COMMISSIONI DI STUDIO STATALI, REGIONALI E LOCALI E CONSULENZE A ISTITUZIONI

- dal 14 ottobre 1993 al 14 aprile 1994 componente e segretario della commissione di studio sulla nuova legge organica sulla condizione degli stranieri istituita con decreto 8 settembre 1993 del Ministro per gli Affari sociali Fernanda Conti: nella commissione ha proposto la prima bozza di articolato e l'articolato finale presentato al Presidente del Consiglio dei Ministri Carlo Azeglio Ciampi

- dal 27/9/1996 al 31/12/1996 incarico di studio conferito del Ministro per la solidarietà sociale Livia Turco "Studio in vista dell'indicazione di elementi e criteri per la elaborazione di una legge organica sulla condizione giuridica dello straniero con particolare riferimento al testo consegnato nel 1994 dall'allora Ministro per gli Affari Sociali al Presidente del Consiglio dei ministri Carlo Azeglio Ciampi"

- nel 1996-1997 componente della commissione di studio (in sostituzione di Fernanda Contri nominata giudice della Corte costituzionale) nominata con decreto 8 agosto 1996 del Presidente del Consiglio dei Ministri Prodi per la redazione di un disegno di legge organica in materia di ingresso e soggiorno nel territorio dello Stato dei cittadini di uno Stato non membro dell'Unione europea (presidente i Ministri Livia Turco e G. Napolitano): lo schema di disegno di legge elaborato dalla Commissione fu poi approvato dal Consiglio dei Ministri e approvato dal Parlamento nella legge n. 40/1998.

- partecipazione in qualità di esperto alle riunioni tecniche della Commissione di studio della Giunta regionale della Regione Campania (istituita con decreto n. 1800 del 14 aprile 2003) con il compito di elaborare una proposta di testo normativo regionale in materia di immigrazione e di integrazione degli stranieri in Campania

Consulenze e attività di formazione in materia giuridica concernenti le norme sull'immigrazione e sulla polizia locale in favore delle amministrazioni comunali di Milano, per le Giunte regionali della Lombardia e della Campania, per la provincia di Lecco, di Cremona, di Mantova e per altre amministrazioni locali.

DOCENZE PER LE ISTITUZIONI

- docente presso la Scuola superiore dell'Amministrazione civile dell'Interno ai corsi di formazione predisposti nel 2004 dal Ministero dell'Interno per i componenti delle Commissioni territoriali per il riconoscimento dello status di rifugiato

- docente nell'ambito degli incontri di studio per magistrati organizzati dal Consiglio superiore della magistratura:

a) relazione su "Apolidia, asilo, rifugiati e protezione umanitaria: cenni sul ruolo della giurisprudenza comunitaria e della Corte dei diritti umani" svolta a Roma il 28 settembre 2010 nell'ambito dell'incontro di studio sul tema "La tutela di nomadi, migranti e rifugiati" (cod. 4821)

b) relazione su "Flussi migratori e protezione dei diritti fondamentali dello straniero: apolidia, asilo, rifugiati e protezione umanitaria", svolta a Roma il 26 maggio 2011 nell'ambito dell'incontro di studio sul tema "La condizione giuridica dello straniero e la tutela giurisdizionale dei diritti fondamentali tra diritto interno e normativa sovranazionale" (cod. 5334)

- Docente nell'ambito del corso per i giudici di pace organizzato dalla Scuola superiore della magistratura il 10 dicembre 2014 su "Immigrazione irregolare e garanzie costituzionali"

- Docente a Milano, Brescia e Rho nel 2014 e 2015 sui temi del diritto degli stranieri nell'ambito di corsi per gli operatori di polizia locale, per gli operatori anagrafici e per gli assistenti sociali della Lombardia organizzati da Eupolis nell'ambito di un progetto POL.INTEGRA cofinanziato dal Fondo europeo per l'integrazione e dal Ministero dell'interno.

AUDIZIONI SVOLTE DI FRONTE A COMMISSIONI PARLAMENTARI

- Audizione il 6 luglio 1997 di fronte alla I Commissione permanente (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e Interni) della Camera dei deputati nell'ambito di un indagine conoscitiva nell'ambito dell'indagine conoscitiva sui temi dell'immigrazione.
- Audizione di fronte alla Commissione I Affari costituzionali del Senato della repubblica nel 2002 prima dell'esame del disegno di legge di iniziativa del Governo Berlusconi di modifica alle norme sull'immigrazione
- Audizione il 12 marzo 2007 di fronte alla I Commissione permanente (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e Interni) della Camera dei deputati nell'ambito di un indagine conoscitiva sul diritto di cittadinanza

PARTECIPAZIONE A GRUPPI DI RICERCA E PROMOZIONE DI RICERCHE

- Partecipazione al gruppo di lavoro (promosso insieme con Fulvio Cortese e Andrea Guazzarotti, sulla base di una *call for papers* pubblicata su diversi forum di riviste di diritto costituzionale a cui hanno risposto una ventina di ricercatori e docenti) per la ricerca sulle nuove ordinanze comunali in materia di sicurezza urbana (promosso sulla base di una *call for papers* pubblicata sul forum della rivista *Quaderni costituzionali*, alla quale hanno risposto decine di ricercatori e docenti da tutta Italia) che si è concluso con il convegno di studi svoltosi all'Università di Trento (6 novembre 2009), in cui ha svolto le conclusioni finali circa i profili costituzionali delle ordinanze comunali in materia di sicurezza urbana (tutti i lavori della ricerca sono stati pubblicati sul n. 1-2/2010 della rivista *Le regioni*).
 - Collaborazione con il Centro di Ricerca Interuniversitario sui Servizi di Pubblica Utilità alla Persona (CRISP) nella preparazione (insieme con M. Cartabia e B. Nascimbene) di un report per l'Agenzia per i diritti fondamentali dell'Unione europea concernente la situazione in Italia dei diritti degli stranieri in condizione irregolare
 - Promozione del seminario di studi presso l'Università degli studi di Milano-Bicocca, Dipartimento giuridico delle istituzioni nazionali ed europee, "Verso il federalismo fiscale, Prime riflessioni sulla legge 5 maggio 2009, n. 42 di delega al Governo in attuazione dell'art. 119 della Costituzione", 10 giugno 2009. Quale introduzione al seminario ho svolto la relazione "Un'introduzione dall'art. 114 all'art. 119 Cost: l'autonomia finanziaria quale motore delle autonomie territoriali" (poi pubblicato, con revisioni e aggiornamenti, nel 2010 sulla rivista "Le regioni").
 - Dal maggio 2009 promozione e coordinamento del comitato scientifico organizzatore (insieme con Tommaso Vitale e Alessandro Simoni) del convegno internazionale su "La condizione giuridica di Rom e Sinti in Italia" che si è svolto dal 16 al 18 giugno 2010 presso l'Università degli studi di Milano-Bicocca, realizzato col concorso e il contributo finanziario del Consiglio d'Europa, dell'OSCE, della Rappresentanza in Italia della Commissione europea, dell'UNAR e di Associazioni e fondazioni (Open society foundation, Fondazione Cariplo, ASGI).
- Di ciascun ente ha cercato ed ottenuto i fondi per la preparazione del convegno, lo svolgimento, le traduzioni e la pubblicazione degli atti.

Ha fatto precedere il convegno da 8 incontri con le associazioni italiane delle minoranze rom e sinte e ha preparato a seguito del convegno una bozza di disegno di legge sulla tutela della minoranza rom e sinta in Italia ai sensi dell'art. 6 Cost., allegata agli atti del convegno.

Al convegno si sono iscritte 920 persone ed è stato seguito da 750 persone al giorno da tutta Italia e dall'estero.

Il convegno è stato il primo e unico incontro scientifico nella storia italiana dedicato alla condizione giuridica dei Rom e dei Sinti, nel quale hanno svolto relazioni importanti giuristi italiani di tutte le branche (costituzionalisti, comparatisti, internazionalisti, amministrativisti, penalisti, processualpenalisti, civilisti, laboristi) insieme con esperti di altri settori (sociologi, linguisti, politologi), con i rappresentanti della Commissione europea, dell'OSCE, del Consiglio d'Europa e con una tavola rotonda finale in cui sono stati chiamati a confrontarsi parlamentari, rappresentanti dell'ANCI, rappresentanti di associazioni rom e sinte e di altri enti del privato sociale.

Il convegno è stato aperto da un messaggio del Presidente della Repubblica Napolitano.

Ha curato l'introduzione del convegno con una lunga relazione su "I nodi giuridici della condizione dei Rom e dei Sinti in Italia".

Ha coordinato la raccolta e la traduzione degli atti del convegno con oltre 70 relazioni ed interventi, che è stato poi pubblicato dall'editore Giuffrè (2011).

- Partecipazione al gruppo di lavoro (promosso insieme con Antonio Cassatella, Fulvio Cortese, Andrea Deffenu, Andrea Guazzarotti sulla base di una *call for papers* pubblicata su diversi forum di riviste di diritto costituzionale a cui hanno risposto una ventina di ricercatori e docenti) per la ricerca su "Giudice amministrativo e diritti costituzionali", che si è concluso con il convegno di studi svoltosi all'Università di Trento (24-25 giugno 2011); nell'ambito della ricerca ha promosso e coordinato i lavori dei partecipanti alla ricerca sui temi connessi con l'indipendenza e l'imparzialità del giudice amministrativo e al convegno ha svolto l'introduzione all'indipendenza e imparzialità del giudice amministrativo. Gli atti delle ricerche e del convegno sono pubblicati con e-book dall'editore Giappichelli, 2012.

- Partecipazione al gruppo di lavoro (promosso insieme con Antonio Cassatella, Fulvio Cortese, Andrea Deffenu, Andrea Guazzarotti, Andrea Cardone sulla base di una *call for papers* pubblicata su diversi forum di riviste di diritto costituzionale a cui hanno risposto una trentina di ricercatori e docenti) per la ricerca su "Spazio del potere e spazio della tecnica nella tutela dei diritti sociali", nell'ambito della quale ha coordinato il gruppo di lavoro sui livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali e ha svolto il 15 dicembre 2013 all'Università degli studi di Firenze una relazione sulla determinazione dei livelli essenziali concernenti l'assistenza sociale. Le relazioni sono pubblicate con l'editore ARACNE nel 2014.

- Promozione e partecipazione del comitato scientifico per la riforma delle funzioni e delle forze di polizia, riunitosi a Roma dall'ottobre 2014 al 20 aprile 2015 con la partecipazione di docenti, esperti e sindacati delle forze di polizia, fino all'elaborazione di una bozza di disegno di legge recante Deleghe legislative al Governo per la riforma delle norme, delle funzioni e dei corpi di polizia statali e locali

- Ideazione e partecipazione (insieme a Nicola Canzian) ad un progetto di ricerca finanziato da fondi di ricerca del Dipartimento e dell'Ateneo sul coordinamento dell'attività normativa del Governo (iniziato nel marzo 2015)

PARTECIPAZIONE A GRUPPI INTERNAZIONALI DI RICERCA E A ENTI INTERNAZIONALI

Fa parte dal 2012 IOM Independent Network of Labour Migration and Integration Experts (LINET) (<http://www.labourmigration.eu>), rete indipendente di esperti di immigrazione lavorativa dell'Organizzazione mondiale delle migrazioni.

Per tale rete ha preparato nel 2013 insieme con Laura Zanfrini il rapporto sull'Italia circa il riconoscimento delle qualifiche professionali dei migranti nell'ambito della più generale indagine pubblicata in

http://publications.iom.int/bookstore/free/Recognition_Qualifications_CompencesofMigrants.pdf

Fino al 2004 ha fatto parte di Odysseus, *Academic network for legal studies on asylum and immigration in Europe*, promosso dalla Commissione europea sotto la direzione del prof. De Bruyker

RELAZIONI E INTERVENTI SVOLTI A SEMINARI O CONVEGNI DI CARATTERE SCIENTIFICO

RELAZIONI SVOLTE ALL'ESTERO A SEMINARI O CONVEGNI DI CARATTERE SCIENTIFICO

- 1) relazione sull'Italia nel ciclo di incontri svolta a Barcellona nel 2004 promossi dall'Università di Barcellona sulla regolazione dell'immigrazione in Italia
- 2) relazione svolta il 3 settembre 2013 all'Université de Toulouse (congrès international Sociologie du droit et action politique) su *Les services sociaux*
- 3) relazione svolta il 23 maggio 2014 all'Université de Toulon su *L'éloignement de l'étranger en Italie* nell'ambito del colloque international *Le droit des étrangers en situation irrégulière après la transposition de la « directive retour ». Regards croisés France, Espagne, Italie*
- 4) relazione svolta il 10 giugno 2014 all'Universidad de Cadiz su "*Libertat y securitat en el Estat constitucional democràtic*" nell'ambito del congresso internazionale "*El tiempo de los derechos. los derechos humanos en el siglo XXI*" (URI-AGE *Consolider- Ingenio* 2015)
- 5) relazione svolta all'Université de Lille il 27 novembre 2014 su *Cadre institutionnel du droit d'asile en Italie* nell'ambito del *Colloque international «Le parcours du demandeur de protection en France »*

RELAZIONI E INTERVENTI SVOLTI IN ITALIA A SEMINARI O CONVEGNI DI CARATTERE SCIENTIFICO

1) relazione svolta il 3 giugno 2005 su *Terrorismo, emergenza e principi fondamentali* al convegno annuale svoltosi a Capri dell'Associazione Gruppo di Pisa su *Giurisprudenza costituzionale e principi fondamentali: alla ricerca del nucleo duro delle Costituzioni*

2) relazione *Un'introduzione dall'art. 114 all'art. 119 Cost: l'autonomia finanziaria quale motore delle autonomie territoriali* al seminario di studi presso l'Università degli studi di Milano-Bicocca, Dipartimento giuridico delle istituzioni nazionali ed europee, "Verso il federalismo fiscale,

Prime riflessioni sulla legge 5 maggio 2009, n. 42 di delega al Governo in attuazione dell'art. 119 della Costituzione", 10 giugno 2009.

3) conclusioni finali circa i profili costituzionali delle ordinanze comunali in materia di sicurezza urbana nell'ambito del convegno di studi svoltosi all'Università di Trento (6 novembre 2009)

4) relazione introduttiva *I nodi giuridici della condizione dei Rom e dei Sinti in Italia* nell'ambito del Convegno internazionale di studi su "La condizione giuridica di Rom e Sinti in Italia" che si è svolto dal 16 al 18 giugno 2010 presso l'Università degli studi di Milano-Bicocca, realizzato col concorso e il contributo finanziario del Consiglio d'Europa, dell'OSCE, della Rappresentanza in Italia della Commissione europea, dell'UNAR e di Associazioni e fondazioni (Open society foundation, Fondazione Cariplo, ASGI) e con il messaggio del Presidente della Repubblica Napolitano.

5) Relazione introduttiva su *Indipendenza e imparzialità del giudice amministrativo* nell'ambito del convegno di studi *Giudice amministrativo e diritti costituzionali* svoltosi all'Università di Trento (24-25 giugno 2011);

6) Relazione su *I diritti fondamentali degli stranieri e le loro garanzie*, nell'ambito del convegno di studi *Frontiere dell'immigrazione o migrazione delle frontiere?*, promosso dal Tribunale per la giustizia amministrativa del Trentino Alto Adige, dal Consiglio di Stato, dall'Università di Trento e dalla Provincia autonoma di Trento, Trento 25 novembre 2011

7) Relazione quale discussant su *Terrorismo* sulla relazione di G.L. Conti nell'ambito del convegno su *Il patrimonio costituzionale comune alla prova dello spazio di libertà, sicurezza e giustizia*, Università di Pisa, 14 dicembre 2012

8) relazione su *La determinazione dei livelli essenziali concernenti l'assistenza sociale* nell'ambito del convegno *Spazio del potere e spazio della tecnica nella tutela dei diritti sociali* svolto il 15 dicembre 2013 all'Università degli studi di Firenze

9) relazione su *I diritti dei non cittadini nelle politiche dell'immigrazione e dell'asilo dell'Unione europea*, svolto il 27 marzo 2015 nell'ambito del convegno conclusivo del PRIN promosso dall'Università degli studi mediterranea di Reggio Calabria "*Metamorfosi della cittadinanza e diritti degli stranieri*"

CARRIERA ACCADEMICA

Laurea in Giurisprudenza nel febbraio 1990 presso l'Università degli studi di Milano con tesi di laurea su "Obiezione di coscienza e doveri costituzionali", con votazione 110/110, relatore prof. Valerio Onida.

Collaborazione alla cattedra di diritto costituzionale della facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Milano (Proff. Valerio Onida, Gianfranco Mor e Vittorio Angiolini)

Frequenza dei *colloques internationaux de justice constitutionnelle* presso l'Université d'Aix-Marseille, negli anni 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1997.

Dal 1991 al 1994 dottorato di ricerca in diritto costituzionale presso l'Università degli studi di Milano.

Dottore di ricerca in diritto costituzionale con tesi di dottorato su "pace e guerra nella costituzione italiana" (tutor prof. Valerio Onida), previa valutazione positiva della Commissione di

dottorato riunitasi nell'aprile 2004 (presidente prof. Pensovecchio Li Bassi, componenti Proff. P. Giocoli Nacci e S. Prisco).

Titolare di borsa di studio post- dottorato in scienze giuridiche presso l'Università degli studi di Milano dal 1 gennaio 1995 al 30 ottobre 1995.

Nel 1995 vincitore del concorso per il posto di ricercatore di Istituzioni di diritto pubblico e diritto costituzionale nel secondo corso di laurea in Giurisprudenza dell'Università degli studi di Milano. Commissione presieduta dal prof. P. Giocoli Nacci, componente prof. A. Mattioni.

Dal 1 novembre 1995 al 31 ottobre 1998 ricercatore di ruolo di diritto costituzionale nel secondo corso di laurea della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Milano (collaborazione alle cattedre di diritto costituzionale dei proff. Valerio Onida, Angelo Mattioni, Maurizio Pedrazza Gorlero, Vittorio Angiolini)

Dal 1 novembre 1998 al 28 febbraio 2005 ricercatore di diritto costituzionale nella facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli studi di Milano-Bicocca (collaborazione alle cattedre di diritto costituzionale dei proff. Aldo Bardusco, Nicolò Zanon, Marta Cartabia).

Dal 1999 al 2005 docente affidatario dell'insegnamento di Istituzioni di diritto pubblico nel Corso di laurea in Servizio sociale nella Facoltà di Sociologia.

Dal 2000 al 2012 docente affidatario dell'insegnamento del Diritto regionale nella facoltà di Giurisprudenza

Idoneità a professore associato di diritto costituzionale nella valutazione comparativa pubblicata in G.U. n. 53 del 08/07/2003 e svoltasi nel 2004 presso l'Università degli studi di Milano-Bicocca, presidente prof. L. Ventura, commissari proff. ordinari A. Mattioni, A. Bardusco e i proff. associati Musumeci Toti S. e Sannoner V.

Dal 1 marzo 2005 Professore associato di ruolo di diritto costituzionale nella Facoltà di Sociologia dell'Università degli studi di Milano-Bicocca, Dipartimento giuridico delle istituzioni nazionali ed europee.

Nel 2008 conferma a professore associato mediante valutazione espressa dalla commissione presieduta dal prof. S. Bartole e composta dai proff. Cuniberti e D'Atena

ALTRI INCARICHI

Dal 1992 al 2003 collaboratore della Segreteria per gli esteri dell'Arcidiocesi di Milano, su incarico del card. Carlo Maria Martini

PUBBLICAZIONI SCIENTIFICHE

Monografie:

- 1) *La condizione giuridica del cittadino extracomunitario*, Maggioli ed., Rimini, II• ed. 1993, pp. 462.
- 2) *Ordinamento della difesa nazionale e Costituzione italiana*, Milano, Giuffrè, 2000, nella collana della Facoltà di giurisprudenza dell'Università degli studi di Milano Bicocca;
- 3) *Terrorismo, emergenza e Costituzioni democratiche*, Il Mulino, Bologna, 2006

Volumi curati:

- 1) *La casa e la famiglia*, vol. I -*Il diritto alla casa*, La Tribuna ed., 2007
- 2) *La condizione giuridica di Rom e Sinti in Italia* (insieme con Alessandro Simoni e Tommaso Vitale), Giuffrè ed., 2011
- 3) *Giudice amministrativo e diritti costituzionali* (insieme con Antonio Cassatella, Fulvio Cortese, Andrea Deffenu, Andrea Guazzarotti), Giappichelli, 2012.
- 4) *Spazio della tecnica e spazio del potere nella tutela dei diritti sociali* (insieme con Andrea Cardone, Antonio Cassatella, Fulvio Cortese, Andrea Deffenu, Andrea Guazzarotti), ARACNE, 2014

Contributi per volumi:

- 1) *Italy*, rapporto in *Expulsion and detention of alien in the European Union - L'éloignement et la détention des étrangers dans les Etats des l'Union européenne*, a cura di B. Nascimbene, Giuffrè ed., Milano 2001, pp. 311-376
- 2) *I provvedimenti di allontanamento dello straniero dal territorio dello Stato di fronte alla libertà personale e alla libertà di circolazione e soggiorno*, in *Stranieri tra i diritti. Trattenimento, accompagnamento coattivo, riserva di giurisdizione*, a cura di R. Bin, G. Brunetti, A. Pugiotto, P. Veronesi, Giappichelli ed., Torino, 2001, pp. 41-53.
- 3) *Il Presidente della Repubblica (e i suoi apparati serventi) prima della promulgazione o del rinvio alle Camere di leggi in materia di politica estera e di politica della giustizia*, in *Rogatorie internazionali e dintorni*, a cura di R. Bin. A. Pugiotto e P. Veronesi, Giappichelli ed. Torino, 2002
- 4) In *Diritto degli stranieri*, a cura di B. Nascimbene, CEDAM, Padova 2004, i seguenti capitoli:
 - Cap. I - *I profili generali della normativa italiana sugli stranieri dal 1998*
 - Cap. II • *I principi, i diritti e i doveri. Le politiche migratorie*
 - Cap. III • *Ingresso, soggiorno e allontanamento - Sez. I - Profili generali e profili costituzionali*
 - Cap. IV • *Disciplina del lavoro - Sez. I • Profili generali e costituzionali*
 - Cap. V • *Diritto all'unità familiare e tutela dei minori - Sez. I • Profili generali e costituzionali*
 - Cap. VI • *Sanità, istruzione, alloggio e integrazione: Sez I – L'assistenza sanitaria (con M. Pastore), Sez. II – L'accesso all'alloggio (con L. Melica), Sez. III • L'assistenza e integrazione sociale; Sez. IV • L'accesso all'istruzione scolastica, all'università e alle professioni (con F. Gualandi); Sez. V • La tutela contro le discriminazioni razziali, etniche e religiose (con L. Melica, L. Castelvetti e A.M. Casadonte)*

- Cap. VII • *Il diritto d'asilo* - Sez. I • *Profili generali e costituzionali del diritto d'asilo nell'ordinamento italiano*

5) *La disciplina degli ingressi per lavoro in Italia nell'evoluzione delle norme sull'immigrazione*, in *Costruire la cittadinanza. Idee per una buona immigrazione*, a cura di G. Cominelli, Franco Angeli ed., Milano, 2004, pp. 26-83.

6) *La laicità dello Stato di fronte alle proposte di intesa con la confessione islamica*, in *La laicità crocifissa*, a cura di R. Bin, G. Brunelli, A. Pugiotto, P. Veronesi, Giappichelli ed. Torino, 2004, pp. 41-50.

7) *Il trattamento giuridico dello straniero*, capitolo XXII, in *Viva vox Constitutionis - Temi e tendenze della giustizia costituzionale nel 2004*, a cura di V. Onida e B. Randazzo, Giuffrè ed., 2005

8) *Italia*, in *La regulacion de la immigraciòn en Europa*, Eliso Aja y Laura Díez (coordinadores), Obra social, Fundacion La Caixa, 2005, Barcelona

9) *Terrorismo, emergenza e principi fondamentali*, in *Giurisprudenza costituzionale e principi fondamentali. Alla ricerca del nucleo duro delle Costituzioni*. Atti del Convegno annuale del Gruppo di Pisa Capri, 3-4 giugno 2005, a cura di S. Staiano, ed. Giappichelli, Torino, 2006, pp. 163-360.

10) *Il trattamento giuridico dello straniero e la disciplina dell'immigrazione*, capitolo XXII, in *Viva vox Constitutionis - Temi e tendenze della giustizia costituzionale nel 2005*, a cura di V. Onida e B. Randazzo, Giuffrè ed., 2006

11) *Commento all'art. 73 Cost.*, in *Commentario alla Costituzione* (a cura di R. Bifulco, A. Celotto, M. Olivetti), UTET giuridica, Torino, 2006, vol. II, pp. 1402-1433.

12) *La potestà legislativa in materia penale tra Stato e Regioni*, in *Ordinamento penale e fonti non statali*, a cura di C. Ruga Riva, Giuffrè, Milano, 2007, pp. 265-306.

13) *Profili costituzionali della casa familiare*, in *La casa e la famiglia*, vol. I - *Il diritto alla casa*, a cura di P. Bonetti, La Tribuna ed., 2007, pp. 15-127.

14) *Terrorism, Asylum and Immigration in Italian Law*, in *Terrorism and the foreigner*, ed. by E. Guild and Anneliese Baldaccini, Leiden-Boston, 2007, pp. 295-324.

15) capitolo XXIII - *Trattamento giuridico dello straniero e disciplina dell'immigrazione*, in *Viva vox Constitutionis - Temi e tendenze della giustizia costituzionale nel 2006*, a cura di V. Onida e B. Randazzo, Giuffrè ed., Milano, 2007, pp. 417-448.

16) *Riformare la manovra di bilancio secondo la Costituzione: un contributo*, in *L'economia e la legge*, a cura di G. Cocco, Giuffrè ed., Milano, 2007, pp. 241- 253.

17) *Le zone d'ombra della giustizia costituzionale circa gli atti successivi allo svolgimento del referendum abrogativo*, in *Le zone d'ombra della giustizia costituzionale - I giudizi sui conflitti di attribuzione e sull'ammissibilità del referendum abrogativo*, a cura di R. Pinardi, Giappichelli ed., Torino, 2007, pp. 359-366.

18) *I tempi dei giudizi costituzionali e l'esigenza di una ragionevole celerità*, in *I principi generali del processo comune ed i loro adattamenti alle esperienze della giustizia costituzionale*, a cura di E. Bindi – M. Perini A. Pisaneschi, Quaderni del “Gruppo di Pisa” – Atti del convegno annuale svoltosi a Siena il 8-9 giugno 2007, Giappichelli ed., Torino, 2008, pp. 269-281.

19) *L'interpretazione della legge conforme a Costituzione di fronte agli obblighi costituzionali e ai doveri dei magistrati*, in *Interpretazione conforme e tecniche argomentative*, Quaderni del “Gruppo di Pisa” – Atti del convegno annuale svoltosi a Milano il 6-7 giugno 2008, a cura di M. D'Amico e B. Randazzo, Giappichelli ed., Torino, 2009. p. 201-213

20) *Problemi e prospettive costituzionali nella lotta al terrorismo in Italia*, in *Lotta al terrorismo e tutela dei diritti costituzionali*, a cura di A. Cavino, M. G. Losano e C. Tripodina, Torino, Giappichelli, 2009, pp. 95-116

21) Capitolo XXIII- *Trattamento giuridico dello straniero e disciplina dell'immigrazione*, in *Viva vox constitutionis - temi e tendenze nella giurisprudenza costituzionale dell'anno 2008*, a cura di V. Onida e B. Randazzo, Giuffrè ed., Milano, 2010, pp. 439-460.

22) *Riserve di legge e di giurisdizione, pluralità di giurisdizioni e rapporti tra le due funzioni del Consiglio di Stato: spunti costituzionali dai provvedimenti in materia di stranieri e di cittadinanza*, in *Diritto costituzionale e diritto amministrativo: un confronto giurisprudenziale* - Atti del convegno svoltosi a Lecce il 19-20 giugno 2009, a cura di G. Campanelli, M. Carducci, N. Grasso, V. Tondi della Mura, Giappichelli ed., Torino, 2010, pp. 227-246

23) *Diritti fondamentali degli stranieri in Italia*, voce in *Migrazioni. Dizionario socio-pastorale*, a cura di G. Battistella, edizioni San Paolo, Cinisello Balsamo, 2010, pp. 403- 429

24) *Profili costituzionali dell'accesso ai diritti sociali nella legge regionale lombarda 3/2008*, in *Il modello lombardo di Welfare*, a cura di C. Facchini e G. Carabelli, Franco Angeli ed., Milano, 2011, pp. 97-138.

25) *Il diritto d'asilo nella Costituzione italiana*, in *Procedure e garanzie del diritto d'asilo*, a cura di C. Favilli, CEDAM ed., 2011, pp. 35-72.

26) *I nodi giuridici della condizione di Rom e Sinti in Italia*, in *La condizione giuridica di Rom e Sinti in Italia*, a cura di P. Bonetti, A. Simoni e T. Vitale, Giuffrè ed., Milano, 2011, pp. 15-125.

27) *L'obiezione di coscienza nel sistema costituzionale democratico*, in *Alle frontiere del diritto costituzionale. Studi in onore di Valerio Onida*, a cura di M. D'Amico e B. Randazzo, Giuffrè ed., Milano, 2011, pp. 231-254.

28) *La minoranza dei Rom e dei Sinti in Italia*, in *ASTRID, Esclusione sociale*, a cura di C. Pinelli, Passigli editore, Bagno a Ripoli (Firenze), 2012, pp. 85-124.

29) *Fisco e famiglia*, in *ASTRID, Esclusione sociale*, a cura di C. Pinelli, Passigli editore, Bagno a Ripoli (Firenze), 2012, pp. 283-342

30) *L'indipendenza e l'imparzialità del giudice amministrativo: un'introduzione e una conclusione*, in *Giudice amministrativo e diritti costituzionali*, a cura di P. Bonetti, A. Cassatella, F. Cortese, A. Deffenu, A. Guazzarotti, Giappichelli ed., Torino, 2012, pp. 581-602.

31) *Intervento in La condizione giuridica dello straniero nella giurisprudenza della Corte costituzionale*, Milano, Giuffrè, 2013, pp. 145-154.

32) *La determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti l'assistenza sociale*, in *Spazio della tecnica e spazio del potere nella tutela dei diritti sociali* (a cura di P. Bonetti, A. Cardone, A. Cassatella, F. Cortese, A. Deffenu, A. Guazzarotti), ARACNE, 2014, pp. 485-572

33) *Il diritto all'abitazione*, in *I percorsi giuridici per l'integrazione. Migranti e titolari di protezione internazionale tra diritto dell'Unione e ordinamento italiano*, a cura di G.D. Caggiano, Giappichelli, 2014, pp. 547-583;

34) *L'éloignement des étrangers en situation irrégulière en Italie après la transposition de la «directive retour»*, in *La transposition de la "directive retour" .France, Espagne et Italie , sous la direction de Caterina Severino, préface de Rostane Mehdi*, Bruylant ed., 2015, pp. 61-104;

35) *Libertad y seguridad en el Estado constitucional democrático*, in *El tiempo de los derechos. Los derechos humanos en el siglo XXI*, 2015 (in corso di stampa)

36) *Le cadre institutionnel du droit d'asile en Italie*, in *Le parcours du demandeur de protection en France : questions choisies et regards croisés*, Pedone ed., 2015 (in corso di stampa)

Articoli per riviste:

1) *Prime note sulla tutela costituzionale contro il razzismo e la xenofobia*, in *Rivista trimestrale di diritto pubblico*, anno 1994, p. 1- 83.

2) *Tra interessi dello Stato e diritti dell'individuo: nuovi istituti e vecchi problemi dell'espulsione dello straniero di fronte alla Corte costituzionale*, in *Giurisprudenza costituzionale*, 1994, pp. 2372 - 2410

3) *Note sugli aspetti costituzionali e legislativi delle prospettive delle politiche migratorie italiane*, in *Rivista internazionale dei diritti dell'uomo*, 1996, pp. 8-53.

- 4) *I profili costituzionali dell'attuazione del diritto d'asilo e del ruolo degli enti locali alla luce delle recenti politiche migratorie italiane*, in *Il nuovo governo locale*, n. 3, 1997, pp. 43-92.
- 5) *Verso un riordinamento della legislazione italiana sulla condizione giuridica dei cittadini degli Stati membri dell'Unione europea*, in *La libera circolazione dei lavoratori. Trent'anni di applicazione delle norme comunitarie*, a cura di B. Nascimbene, Giuffrè ed., Milano, 1998, pp. 223-236.
- 6) *Stranieri e cittadini nell'accesso al collocamento obbligatorio degli invalidi: quando la Corte decide di decidere*, in *Giurisprudenza costituzionale*, anno 1999, n. 1,
- 7) *Anomalie costituzionali delle deleghe legislative e dei decreti legislativi della nuova legislazione sull'immigrazione*, in *Diritto, immigrazione e cittadinanza*, anno 1999, n. 2 (parte prima) e n. 3 (parte seconda).
- 8) *Il referendum abrogativo del Testo unico delle disposizioni sull'immigrazione di fronte alla Corte costituzionale*, in *Diritto, immigrazione e cittadinanza*, n. 1•2000;
- 9) *L'ultimo tentativo di potenziare il ruolo costituzionale del Presidente del Consiglio dei ministri: il riordino della Presidenza*, in *Rass. Parlam.*, 2000, n. 4.
- 10) *Espulsione, accompagnamento e trattenimento dello straniero di fronte alla riserva di giurisdizione prevista dalla Costituzione*, in *Dir.*, immigrazione e cittadinanza, n. 4•2000
- 11) *Ordine pubblico, sicurezza, polizia locale e immigrazione nel nuovo art. 117 della Costituzione*, in *Le regioni*, 2002, n. 2•3
- 12) *Profili costituzionali della convalida giurisdizionale dell'accompagnamento alla frontiera*, in *Diritto, immigrazione e cittadinanza*, n. 2•2002.
- 13) *L'allocazione delle funzioni amministrative e le forme di coordinamento per le materie dell'ordine pubblico, della sicurezza e dell'immigrazione nel nuovo art. 118 della Costituzione*, in *Le regioni*, n. 4•5 del 2002
- 14) *Ammissione all'elettorato e acquisto della cittadinanza: le due vie dell'integrazione politica degli stranieri. Profili costituzionali e prospettive legislative*, pubblicato nel n. 11 del 23 ottobre 2003 della rivista telematica www.federalismi.it.
- 15) *Le leggi regionali su materie concernenti la sicurezza devono rispettare la potestà legislativa statale circa le forme di coordinamento tra Stato e Regioni in materia di ordine pubblico e sicurezza* (commento a Corte cost., sent. 7 maggio 2004, n. 134), in *Le regioni*, n. 4/2004, pp. 1168-1181.
- 16) *Diritto alla vita: anche contro il terrorismo e anche in Cecenia*, in *Quad. cost.*, n. 3/2005.
- 17) *Terrorismo e stranieri nel diritto italiano. Disciplina legislativa e profili costituzionali. I^a parte. L'applicazione agli stranieri delle norme comuni sul terrorismo*, in *Diritto immigrazione e cittadinanza*, n. 3/2005, pp. 13-41.
- 18) *Terrorismo e stranieri nel diritto italiano. Disciplina legislativa e profili costituzionali. II^a parte. Il terrorismo nelle norme speciali e comuni in materia di stranieri, immigrazione ed asilo*, in *Diritto immigrazione e cittadinanza*, n. 4/2005, pp. 13-46.
- 19) *In nome della sicurezza internazionale si possono limitare i diritti della difesa, del giusto processo e di proprietà di potenziali finanziatori del terrorismo?*, in *Quad. Cost.* n. 1•2006, pp. 144-148.
- 20) *La giurisprudenza costituzionale sulla materia "sicurezza" conferma la penetrazione statale nelle materie di potestà legislativa regionale*, in *Le Regioni*, n. 1/2007, pp. 124-131.
- 21) *Il diritto d'asilo in Italia dopo l'attuazione della direttiva comunitaria sul riconoscimento delle qualifiche e sugli status di rifugiato e di protezione sussidiaria*, in *Dir. immigrazione e cittadinanza*, n. 1/2008, pp. 13-53.
- 22) *Profili costituzionali delle garanzie funzionali per gli agenti dei Servizi di informazione per la sicurezza*, in *Percorsi costituzionali*, n. 1/2008, "Libertà e sicurezza" a cura di G. De Vergottini e T.E. Frosini, pp. 45-55.
- 23) *Aspetti costituzionali del nuovo sistema di informazione per la sicurezza della Repubblica*, in *Diritto e società*, n. 2/2008; p. 251-312

- 24) *Il divieto di subire maltrattamenti nello Stato verso cui è espulso lo straniero è bilanciabile?*, in *Quad. cost.*, n. 2/2008, p. 409-412
- 25) *Il coordinamento della progettazione degli atti normativi del Governo: problemi e prospettive*, in *ASTRID Rassegna*, 2-9-2009; pp. 1-34 (in www.astrid-online.it)
- 26) *Funzioni e corpi di polizia: problemi giuridici e prospettive per un riordino costituzionalmente orientato*, in *ASTRID Rassegna* n. 1/2009; pp. 1-63 (in www.astrid-online.it)
- 27) *La proroga del trattenimento e i reati di ingresso o permanenza irregolare nel sistema del diritto degli stranieri: profili costituzionali e rapporti con la Direttiva comunitaria sui rimpatri*, in *Diritto immigrazione e cittadinanza*, n. 4/2009; pp. 85-128.
- 28) *Aspetti costituzionali dell'accesso ai diritti sociali nella legge regionale della Lombardia n. 3/2008 sulla rete dei servizi socio-sanitari e dei servizi sociali*, in *Amministrazione in cammino*, 2009, pp. 1-25.
- 29) *La prima interpretazione costituzionalmente conforme (e restrittiva) dei provvedimenti (anche ordinari) dei Sindaci in materia di sicurezza urbana e l'opinabile sopravvivenza dei Sindaci quali "ufficiali di Governo"*, in *Le Regioni*, n. 6/2009, pp. 1403-1420.
- 30) *Considerazioni conclusive circa le ordinanze dei sindaci in materia di sicurezza urbana: profili costituzionali e prospettive*, in *Le regioni*, n. 1-2/2010, pp. 429-449.
- 31) *Respinti e indifesi? La prima pronuncia della Corte europea dei diritti sugli sbarchi a Lampedusa*, in *Quaderni costituzionali*, n. 2/2010, pp. 426-429
- 32) *L'autonomia finanziaria regionale e locale come motore delle autonomie territoriali: un'introduzione dall'art. 114 all'art. 119 Cost.*, in *Le Regioni*, n. 5/2010, pp. 1161 – 1219
- 33) *L'ordinamento della polizia locale tra Stato e Regioni* (commento a Corte cost. sent. 167/2010), in *Le Regioni*, n. 4/2011, pp. 705-715.
- 34) *Famiglia e fisco*, in *ASTRID Rassegna*, venerdì 23 dicembre 2011 - n. 149 (numero 22/2011)
- 35) *L'inclusione sociale e giuridica della minoranza dei Rom e dei Sinti in Italia*, in *ASTRID Rassegna*, mercoledì 25 gennaio 2012, n. 151 (numero 2/2012)
- 36) *La decisione Hirsi Jamaa e altri c. Italia: i respingimenti collettivi in mare violano i diritti fondamentali*, in *Quad. cost.* n. 2/2012, pp. 447- 449;
- 37) *Ekoglasnost c. Bulgaria: la stabilità delle regole elettorali nell'anno precedente le elezioni*, in *Quaderni costituzionali*, 1, 2013, pp. 168-171
- 38) *Les services d'assistance sociale et leurs problèmes actuels dans le droit constitutionnel italien*, in *Revue européenne de droit public*, no. 92 (26_2/2014), (no 2, summer/été 2014), pp. 613-656.
- 39) *Sharifi c. Italia e Grecia e Tarakhel c. Svizzera: sui diritti del richiedente asilo alla protezione e a un'assistenza dignitosa*, in *Quaderni costituzionali*, n. 1/2015, pp. 219-226.